

# Escolhas públicas

## como são financiadas?



8

**temas para entender**  
e participar com consciência

Arrecadação, orçamento, dívida e responsabilidade

ORGANIZAÇÃO

**Régys Borges da Silveira**

1ª EDIÇÃO · 2026

# Antes de começar

Uma política precisa de recursos e autorização para funcionar. Esta cartilha aprofunda arrecadação, gastos, resultados fiscais e dívida, relacionando conceitos às regras brasileiras. Não apresenta diagnóstico das contas atuais nem recomenda um tamanho ideal de gasto.

## O que você vai encontrar

- 01 Uma escolha pública precisa de recursos e regras
- 02 Receita pública não é uma fonte única
- 03 Orçamento autorizado e despesa executada são diferentes
- 04 Resultado fiscal e dívida não são o mesmo número
- 05 Emitir títulos cria uma obrigação a administrar
- 06 O orçamento público difere do doméstico
- 07 Sustentabilidade depende de trajetória e hipóteses
- 08 Financiar bem também exige avaliar a entrega

Os exemplos sem indicação de um caso real são situações didáticas. As explicações resumem regras e práticas; não substituem a consulta à fonte ou orientação para um caso pessoal.

# 01 Uma escolha pública precisa de recursos e regras

Anunciar uma medida não equivale a autorizá-la e executá-la.

|                   |                               |
|-------------------|-------------------------------|
| <b>Finalidade</b> | Que problema será enfrentado? |
| <b>Recurso</b>    | Como será financiado?         |
| <b>Regra</b>      | Que autorização é necessária? |

Receitas e despesas públicas integram um processo de planejamento, autorização e execução. A Constituição prevê instrumentos orçamentários e limitações; uma decisão política não dispensa os requisitos aplicáveis ao gasto.

Discutir financiamento também envolve prioridades: recursos empregados em uma ação deixam de estar disponíveis para outras no mesmo orçamento. A comparação deve reconhecer direitos e obrigações, além das alternativas efetivamente possíveis.

Exemplo hipotético: Um anúncio promete um novo serviço. Moradores perguntam por sua previsão orçamentária, equipe e fonte de financiamento.

**Ligue a finalidade anunciada às condições para executá-la.**

[Acessar a fonte \[1\]: Constituição Federal — arts. 165 a 167](#) • [Acessar a fonte \[2\]: Responsabilidade fiscal — arts. 15 a 17](#)

## 02 Receita pública não é uma fonte única

Tributos e outras entradas precisam ser identificados pela natureza.

|                        |                                  |
|------------------------|----------------------------------|
| <b>Tributos</b>        | Receitas segundo a competência   |
| <b>Outras receitas</b> | Entradas de natureza distinta    |
| <b>Crédito</b>         | Recursos com obrigação associada |

A Constituição distribui competências tributárias e prevê repartição de receitas. Nem toda entrada de caixa representa imposto criado pelo ente que a recebe: pode haver transferências e outras origens.

Operações de crédito trazem recursos acompanhados de obrigações e regras próprias. Por isso, confundir arrecadação tributária e endividamento esconde diferenças importantes sobre quem paga, quando e sob quais condições.

Exemplo hipotético: Um município recebe transferência constitucional. O leitor não a confunde com imposto municipal nem com empréstimo.

**Identifique origem e natureza antes de somar entradas como se fossem iguais.**

[Acessar a fonte \[1\]: Constituição Federal — arts. 145, 153 a 159 e 167](#) • [Acessar a fonte \[2\]: Responsabilidade fiscal — art. 29: operação de crédito](#)

# 03 Orçamento autorizado e despesa executada são diferentes

Acompanhar exige saber em qual etapa o valor está.

|                    |                               |
|--------------------|-------------------------------|
| <b>Plano</b>       | Objetivos e programação       |
| <b>Autorização</b> | Previsão de receita e despesa |
| <b>Execução</b>    | Realização conforme as regras |

O Plano Plurianual (PPA), a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e a Lei Orçamentária Anual (LOA) têm funções articuladas. A previsão de uma despesa não significa que o serviço já foi entregue ou que todo valor tenha sido pago.

Regras fiscais e condições de execução influenciam o caminho entre autorização e realização. Ao ler um número, identifique exercício, órgão e etapa, sem comparar autorização de um ano com pagamento de outro como se fossem a mesma medida.

Exemplo hipotético: Um relatório anuncia verba autorizada. A comunidade pergunta qual parte foi executada e o que chegou ao serviço.

**Distingua previsão, autorização, execução financeira e entrega à população.**

[Acessar a fonte \[1\]: Constituição Federal — arts. 165 e 167](#) • [Acessar a fonte \[2\]: Responsabilidade fiscal — arts. 8º e 9º](#)

## 04 Resultado fiscal e dívida não são o mesmo número

Um mede fluxos de um período; outro, obrigações em uma data.

|                  |                                |
|------------------|--------------------------------|
| <b>Fluxo</b>     | Receitas e despesas do período |
| <b>Resultado</b> | Diferença segundo o conceito   |
| <b>Estoque</b>   | Dívida em determinada data     |

Um resultado fiscal compara receitas e despesas conforme uma definição e um período. A dívida é um estoque de obrigações. Não se deve comparar diretamente uma despesa anual e a dívida total sem explicar a pergunta.

Juros, novas operações, pagamentos e outros fatores podem afetar o estoque. Resultado primário e resultado que considera juros também são conceitos distintos. A classificação e o setor abrangido precisam acompanhar o número.

Exemplo hipotético: Um texto chama a dívida acumulada de déficit daquele mês. O leitor pede a definição e a data de cada medida.

**Confira período, setor e conceito antes de comparar indicadores fiscais.**

[Acessar a fonte \[2\]: Responsabilidade fiscal — arts. 4º, 29 e 53](#) • [Acessar a fonte \[4\]: Dívida Pública Federal — definição e formas de financiamento](#)

# 05 Emitir títulos cria uma obrigação a administrar

O financiamento por dívida envolve custo, prazo e credores.

|                 |                             |
|-----------------|-----------------------------|
| <b>Captação</b> | Entrada de recursos         |
| <b>Título</b>   | Obrigação com condições     |
| <b>Gestão</b>   | Pagamento e refinanciamento |

O Tesouro define a Dívida Pública Federal (DPF) como dívida contraída para financiar o déficit, incluindo refinanciamento da própria dívida, e finalidades específicas legais. A captação pode ocorrer por títulos ou contratos.

Refinanciar substitui obrigações vencendo por novas operações, conforme condições e regras. Não é automaticamente sinônimo de quitar toda a dívida nem prova isolada de impossibilidade de pagamento. Custos, prazos e riscos precisam ser acompanhados.

Exemplo hipotético: Um título vence e parte do pagamento é financiada por nova emissão. O leitor distingue vencimento, pagamento e refinanciamento.

**Pergunte quanto vence, quanto custa e como será financiado.**

[Acessar a fonte \[4\]: Dívida Pública Federal — definição e classificação da dívida](#) • [Acessar a fonte \[2\]: Responsabilidade fiscal — art. 29](#)

# 06 O orçamento público difere do doméstico

A comparação pode ilustrar escolhas, mas não substituir instituições.

|                |                              |
|----------------|------------------------------|
| <b>Família</b> | Renda e obrigações privadas  |
| <b>Estado</b>  | Tributos e orçamento legal   |
| <b>União</b>   | Arranjo monetário específico |

Famílias e governos enfrentam restrições, mas têm competências e obrigações diferentes. Tributar, aprovar orçamento e emitir dívida pública seguem instituições próprias; não são equivalentes à administração de uma conta doméstica.

A União integra um arranjo monetário que estados e municípios não possuem. Mesmo assim, a Constituição limita a relação entre Banco Central e Tesouro. Essa diferença não autoriza concluir que qualquer despesa seja financiável sem custos ou regras.

Exemplo hipotético: Uma explicação usa a mesada para descrever toda dívida pública. O leitor reconhece a analogia e pergunta quais diferenças institucionais ela omite.

**Use analogias como ponto de partida e explicita seus limites.**

[Acessar a fonte \[1\]: Constituição Federal — arts. 145, 164 e 165](#) • [Acessar a fonte \[2\]: Responsabilidade fiscal — arts. 1º e 29](#)

# 07 Sustentabilidade depende de trajetória e hipóteses

Um único percentual não resolve toda avaliação do financiamento.

|                    |                                    |
|--------------------|------------------------------------|
| <b>Custo</b>       | Como os juros afetam a conta?      |
| <b>Crescimento</b> | Como evoluem renda e receitas?     |
| <b>Trajetoária</b> | Quais cenários foram considerados? |

Avaliar sustentabilidade exige relacionar obrigações, capacidade de financiamento e trajetória econômica. Prazos e composição importam, além do tamanho da dívida. Uma projeção depende de hipóteses sobre juros, atividade e resultados fiscais.

A Lei de Responsabilidade Fiscal prevê planejamento, transparência, prevenção de riscos e correção de desvios. Isso não transforma qualquer cenário em certeza. Leitores devem procurar premissas e sensibilidade a mudanças, sem aceitar um limite mágico universal.

Exemplo hipotético: Uma projeção muda muito quando se altera o juro esperado. O relatório deve mostrar a hipótese, não apenas a curva final.

**Peça cenários e explique o que pode mudar a trajetória.**

[Acessar a fonte \[2\]: Responsabilidade fiscal — arts. 1º e 4º](#) • [Acessar a fonte \[4\]: Dívida Pública Federal — classificações da dívida; roteiro editorial de cenários](#) • [Acessar a fonte \[1\]: Constituição Federal — arts. 163 e 164-A: sustentabilidade e hipóteses de análise](#)

# 08 Financiar bem também exige avaliar a entrega

Responsabilidade inclui recursos, direitos, resultados e transparência.

|                      |                               |
|----------------------|-------------------------------|
| <b>Financiamento</b> | Receitas e obrigações         |
| <b>Entrega</b>       | O que chegou ao público?      |
| <b>Controle</b>      | Quem explica e presta contas? |

A discussão de financiamento deve acompanhar a qualidade do uso dos recursos. Uma despesa pequena pode falhar; uma maior precisa justificar seu desenho e resultados. O valor isolado não responde a todas as perguntas sobre uma política.

Monte uma ficha com objetivo, autorização, fonte, execução, obrigação futura e resultado. Use documentos públicos e mantenha os limites dos dados. Assim, prioridades podem ser debatidas com critérios verificáveis.

Exemplo hipotético: Um serviço recebe recursos adicionais. O conselho acompanha execução e resultados, sem tratar o aumento nominal como prova automática de melhora.

**Relacione contas públicas e condições concretas de atendimento.**

[Acessar a fonte \[2\]: Responsabilidade fiscal — arts. 48 e 49](#) • [Acessar a fonte \[3\]: Como avaliar políticas — caps. 2 e 3](#)

# Referências bibliográficas

Fontes em ordem alfabética. Os números identificam os links usados no texto. Os títulos originais e as datas de consulta constam de cada referência.

- [1] BRASIL. [Constituição (1988)]. **Constituição da República Federativa do Brasil de 1988**. Brasília, DF: Presidência da República, 1988. Disponível em: [https://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/constituicao/constituicao.htm](https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicao.htm). Acesso em: 18 out. 2026.
- [2] BRASIL. **Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000**. Estabelece normas de finanças públicas voltadas para a responsabilidade na gestão fiscal e dá outras providências. Brasília, DF: Presidência da República, 2000. Disponível em: [https://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/lcp/lcp101.htm](https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/lcp/lcp101.htm). Acesso em: 18 out. 2026.
- [3] BRASIL. Presidência da República. Casa Civil et al. **Avaliação de políticas públicas: guia prático de análise ex post, volume 2**. Brasília, DF: Casa Civil da Presidência da República, 2018. v. 2. ISBN 978-85-85142-94-0. Uso metodológico; organização administrativa e exemplos são históricos. A ficha indica 301 p.; o arquivo consultado tem 332 páginas físicas. Disponível em: [https://ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/livros/livros/181218\\_avaliacao\\_de\\_politicas\\_publicas\\_vol2\\_guia\\_expost.pdf](https://ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/livros/livros/181218_avaliacao_de_politicas_publicas_vol2_guia_expost.pdf). Acesso em: 18 out. 2026.
- [4] BRASIL. Secretaria do Tesouro Nacional. **O que é a Dívida Pública Federal?** Tesouro Nacional, 2020. Publicado em 29 jan. 2020; modificado em 6 jul. 2020. Conceitos, não estoque atual. Disponível em: <https://www.gov.br/tesouronacional/pt-br/divida-publica-federal/sobre-a-divida-publica/o-que-e-a-divida-publica-federal>. Acesso em: 18 out. 2026.

# Sobre esta cartilha

## Para conferir antes de compartilhar

- 1 QUEM ESTÁ ENVOLVIDO?**  
Identifique as pessoas, instituições e responsabilidades de cada situação. Um exemplo não descreve todos os integrantes de um grupo nem permite generalizar uma conduta.
- 2 QUE TIPO DE REGISTRO É ESSE?**  
Uma lei estabelece regras; uma pesquisa apresenta resultados e limites; uma notícia relata um acontecimento. Exemplos hipotéticos ajudam a explicar uma ideia, mas não comprovam fatos reais.
- 3 QUAL É A AVALIAÇÃO?**  
Diferencie o que a fonte documenta da explicação ou recomendação desta cartilha. Confira o contexto, a data e os limites do documento antes de tirar conclusões ou compartilhar.

## Sobre a pesquisa e as interpretações

Esta cartilha é um material educativo baseado em pesquisa documental e fontes identificadas. Explicações e orientações de leitura não substituem os documentos citados nem uma análise de cada caso. O objetivo é ajudar o leitor a conferir informações e participar com consciência.

## O que esta seleção permite concluir

O recorte distingue conceitos gerais e regras brasileiras, sem esgotar o direito financeiro. Não descreve metas fiscais atuais nem toda exceção legal. Valores são hipotéticos; análises de sustentabilidade exigem dados e hipóteses específicos.

Recorte editorial: 18 de outubro de 2026. Normas, serviços e conhecimentos podem mudar. Confira a fonte indicada antes de aplicar uma orientação.

---

### Organização: Régys Borges da Silveira

1ª edição · Revisão editorial: 18 de outubro de 2026.

Produção com apoio de inteligência artificial (IA). Ilustrações geradas por IA, sem valor documental. Edição distribuída em formato digital; consulte as fontes pelos links do texto e das referências.

Distribuição gratuita, sem cadastro. Materiais de terceiros mantêm suas condições de uso.

[Conheça os demais volumes da coleção](#)

CONTINUE A EXPLORAR

---

# A leitura continua

Conheça os livros de Régys Borges da Silveira e encontre sua próxima leitura.

**Explore os livros →**

**livros.regys.com.br**



## Lendo no papel?

Aponte a câmera do celular para o QR code. No PDF, toque no botão ou no endereço acima.

Este convite registra apenas a cartilha de origem e uma contagem agregada de acessos, sem identificar você.