

Riscos da dívida

quando exigem atenção?



8

temas para entender
e participar com consciência

Custo, prazo, moeda e cenários de financiamento

ORGANIZAÇÃO

Régys Borges da Silveira

1ª EDIÇÃO · 2026

Antes de começar

O valor total não revela todos os riscos de uma dívida. Esta cartilha relaciona custo, vencimentos, moeda, capacidade de pagamento e cenários. Ensina perguntas para acompanhar trajetórias, sem fixar um percentual universal de segurança nem prever crises.

O que você vai encontrar

01 Um estoque precisa ser relacionado à capacidade de financiamento

02 Liquidez e sustentabilidade não são sinônimos

03 Vencimentos concentrados aumentam a exposição

04 Juros e indexadores alteram a exposição

05 Moeda importa para a capacidade de pagamento

06 Crescimento e resultado fiscal afetam a trajetória

07 Garantias e outras obrigações podem gerar riscos futuros

08 Acompanhe sinais e evite diagnósticos automáticos

Os exemplos sem indicação de um caso real são situações didáticas. As explicações resumem regras e práticas; não substituem a consulta à fonte ou orientação para um caso pessoal.

01

Um estoque precisa ser relacionado à capacidade de financiamento

O tamanho isolado não decide toda a avaliação.

Obrigação	Quanto e quando pagar?
Recursos	Como obter os meios?
Trajectoria	Que condições podem mudar?

A sustentabilidade envolve a capacidade de cumprir obrigações ao longo do tempo, considerando recursos, custos e condições econômicas. Um estoque deve ser lido junto com sua composição e a trajetória fiscal.

Comparar apenas percentuais entre países pode esconder moedas, prazos e instituições diferentes. Não há aqui uma linha universal que transforme qualquer valor abaixo dela em seguro e qualquer valor acima em crise.

Exemplo hipotético: Duas dívidas iguais têm calendários e taxas diferentes. A necessidade de financiamento não é idêntica.

Relacione estoque, condições e capacidade de cumprir compromissos.

[Acessar a fonte \[4\]: Gestão e mercados da dívida — parte 1, cap. 3: sustentabilidade](#) • [Acessar a fonte \[1\]: Conceitos e estatísticas fiscais — seção 8](#)

02 Liquidez e sustentabilidade não são sinônimos

A dificuldade de pagar agora difere da trajetória de longo prazo.

Liquidez	Recursos disponíveis no momento
Sustentabilidade	Capacidade ao longo do tempo
Relação	Um problema pode agravar o outro

Uma obrigação pode vencer antes da entrada de recursos esperada. Isso cria uma questão de liquidez, que precisa ser examinada junto com calendário, disponibilidade e acesso a financiamento.

Uma dificuldade imediata não demonstra sozinha incapacidade definitiva. Também não deve ser ignorada: custos de refinanciamento e atrasos podem piorar a trajetória. Separar conceitos ajuda a escolher perguntas e respostas adequadas.

Exemplo hipotético: Há recursos previstos para depois, mas um pagamento vence hoje. O ente precisa tratar a necessidade imediata sem presumir que o futuro esteja resolvido.

Distinga o problema do calendário da avaliação de toda a trajetória.

[Acessar a fonte \[4\]: Gestão e mercados da dívida — parte 1, cap. 3; parte 2, cap. 3](#)

03 Vencimentos concentrados aumentam a exposição

O prazo médio não descreve todo o calendário.

Concentração

Quanto vence em cada intervalo?

Refinanciamento

Quanto depende de nova captação?

Reserva

Que margem existe?

Muitos vencimentos próximos podem elevar a dependência de captar recursos em condições desfavoráveis. Indicadores de prazo ajudam, mas uma média pode esconder concentrações em datas específicas.

Examine a distribuição dos pagamentos e a estratégia de liquidez. Alongar prazos também pode ter custos; não é uma solução gratuita ou sempre equivalente. A avaliação considera o conjunto de escolhas.

Exemplo hipotético: Um calendário concentra metade dos vencimentos num mês. A média de prazo parece confortável, mas não mostra essa concentração.

Leia o perfil de vencimentos, além da média.

[Acessar a fonte \[4\]: Gestão e mercados da dívida — parte 2, cap. 3: risco de refinanciamento](#)

04 Juros e indexadores alteram a exposição

O custo pode responder de modos diferentes aos choques.

Prefixado

Taxa definida no instrumento

Referenciado

Remuneração ligada a uma variável

Prazo

Momento em que mudanças afetam o custo

A composição por taxa, inflação ou câmbio ajuda a entender como encargos podem variar. Uma obrigação prefixada e outra ligada a uma referência não respondem de modo igual a cada mudança econômica.

Isso não permite eleger um instrumento sempre superior. Custos de emissão, preço e riscos variam com o cenário. O gestor precisa explicitar o equilíbrio buscado, e o leitor deve evitar comparar taxas sem condições equivalentes.

Exemplo hipotético: Uma taxa de referência sobe. Apenas parte de uma carteira fictícia tem reajuste diretamente ligado a ela.

Pergunte qual parcela está exposta e em que prazo.

[Acessar a fonte \[4\]: Gestão e mercados da dívida — parte 2, cap. 3; parte 3, cap. 2](#)

05 Moeda importa para a capacidade de pagamento

Uma obrigação em moeda estrangeira exige atenção ao câmbio.

Pagamento

Em qual moeda será feito?

Receita

Como se obtêm recursos nessa moeda?

Exposição

Como o câmbio altera a conta?

Dívida denominada em moeda estrangeira pode variar em valor convertido quando o câmbio muda. Receitas e ativos também precisam ser considerados para compreender a exposição líquida; olhar apenas uma parcela pode distorcer a análise.

Ter dívida em moeda doméstica não elimina todos os riscos nem autoriza emissão sem limites legais. São perguntas distintas: moeda do contrato, capacidade de financiamento e arranjo institucional.

Exemplo hipotético: Uma obrigação de 10 unidades estrangeiras passa a exigir mais reais quando a cotação sobe. Isso não altera o número de unidades devidas.

Identifique moeda, conversão e contrapartidas antes de medir exposição.

[Acessar a fonte \[1\]: Conceitos e estatísticas fiscais — seções 3 e 6](#) • [Acessar a fonte \[2\]: Constituição Federal — art. 164](#)

06 Crescimento e resultado fiscal afetam a trajetória

Uma projeção precisa mostrar suas hipóteses.

Juros	Como evoluem os encargos?
Atividade	Como mudam produção e receitas?
Resultado	Qual saldo fiscal se projeta?

Custo da dívida, crescimento e resultados fiscais participam da dinâmica do endividamento. Ativos e ajustes também podem importar. Uma projeção depende do indicador e das relações assumidas entre essas variáveis.

Não trate uma trajetória estimada como destino inevitável. Mostre cenário de referência e mudanças de hipótese. Um crescimento esperado não é receita garantida; um ajuste anunciado não é resultado já realizado.

Exemplo hipotético: Um cenário considera juros menores e crescimento maior. A dívida projetada melhora, mas o relatório precisa informar essas premissas.

Leia as hipóteses antes de interpretar a curva.

[Acessar a fonte \[1\]: Conceitos e estatísticas fiscais — seções 7 e 8](#) • [Acessar a fonte \[4\]: Gestão e mercados da dívida — parte 1, cap. 3](#)

07

Garantias e outras obrigações podem gerar riscos futuros

Nem todo compromisso potencial já é dívida realizada do mesmo modo.

Garantia	Que obrigação pode ser acionada?
Evento	Qual condição gera pagamento?
Registro	Como o risco é acompanhado?

Uma garantia pode levar o garantidor a pagar se ocorrer a condição prevista. Riscos fiscais precisam ser identificados, avaliados e divulgados conforme as regras aplicáveis. Não se deve ignorá-los por ainda serem potenciais.

Também não é correto somar toda possibilidade como pagamento certo e imediato. Diferencie obrigação reconhecida, contingência, probabilidade e forma de registro. O documento deve indicar alcance e incerteza.

Exemplo hipotético: Uma operação garantida pode exigir desembolso se o devedor não pagar. O relatório descreve o risco sem afirmar que todo o valor será necessariamente gasto.

Separe risco potencial, ocorrência e obrigação efetiva.

[Acessar a fonte \[3\]: Responsabilidade fiscal — arts. 4º, § 3º, 29 e 40](#)

08

Acompanhe sinais e evite diagnósticos automáticos

Uma avaliação precisa de conjunto de evidências e atualização.

Custo

As condições estão mudando?

Calendário

A exposição está concentrada?

Resposta

Qual plano e qual evidência?

Monte um painel com estoque, juros, indexadores, moedas, vencimentos, liquidez e cenários. Use documentos de mesma data e recorte, registrando revisões e o que permanece desconhecido.

Uma piora merece investigação, mas nenhum sinal isolado prova uma crise inevitável. A resposta deve considerar direitos, financiamento e efeitos das medidas. O roteiro organiza a leitura, sem substituir análise técnica específica.

Exemplo hipotético: Uma alta de juros aparece num relatório. O leitor examina a parcela exposta e os prazos antes de anunciar incapacidade de pagamento.

Use um conjunto de indicadores e preserve os limites da conclusão.

[Acessar a fonte \[4\]: Gestão e mercados da dívida — parte 2, cap. 3](#) • [Acessar a fonte \[1\]: Conceitos e estatísticas fiscais — seção 8](#) • [Acessar a fonte \[3\]: Responsabilidade fiscal — art. 48](#)

Referências bibliográficas

Fontes em ordem alfabética. Os números identificam os links usados no texto. Os títulos originais e as datas de consulta constam de cada referência.

- [1] BANCO CENTRAL DO BRASIL. **Manual de Estatísticas Fiscais**. Banco Central do Brasil, 2019. Maio 2019, 49 p. Uso conceitual; não representa todas as alterações metodológicas posteriores ou os dados atuais. Disponível em: https://www.bcb.gov.br/content/estatisticas/notas_metodologicas/estatisticas-fiscais/estatisticasfiscais.pdf. Acesso em: 18 out. 2026.
- [2] BRASIL. [Constituição (1988)]. **Constituição da República Federativa do Brasil de 1988**. Brasília, DF: Presidência da República, 1988. Disponível em: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicao.htm. Acesso em: 18 out. 2026.
- [3] BRASIL. **Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000**. Estabelece normas de finanças públicas voltadas para a responsabilidade na gestão fiscal e dá outras providências. Brasília, DF: Presidência da República, 2000. Disponível em: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/lcp/lcp101.htm. Acesso em: 18 out. 2026.
- [4] SILVA, Anderson Caputo; CARVALHO, Lena Oliveira de; MEDEIROS, Otavio Ladeira de (org.). **Dívida pública: a experiência brasileira**. Brasília, DF: Secretaria do Tesouro Nacional: Banco Mundial, 2009. ISBN 978-85-87841-34-6. Usado para conceitos de sustentabilidade, riscos e mercados; instituições, dados e regras de 2009 não são apresentados como atuais. Disponível em: https://cdn.tesouro.gov.br/sistemas-internos/apex/producao/sistemas/thot/arquivos/publicacoes/28684_893377/livro_eletronico_completo.pdf. Acesso em: 18 out. 2026.

Sobre esta cartilha

Para conferir antes de compartilhar

1

QUEM ESTÁ ENVOLVIDO?

Identifique as pessoas, instituições e responsabilidades de cada situação. Um exemplo não descreve todos os integrantes de um grupo nem permite generalizar uma conduta.

2

QUE TIPO DE REGISTRO É ESSE?

Uma lei estabelece regras; uma pesquisa apresenta resultados e limites; uma notícia relata um acontecimento. Exemplos hipotéticos ajudam a explicar uma ideia, mas não comprovam fatos reais.

3

QUAL É A AVALIAÇÃO?

Diferencie o que a fonte documenta da explicação ou recomendação desta cartilha. Confira o contexto, a data e os limites do documento antes de tirar conclusões ou compartilhar.

Sobre a pesquisa e as interpretações

Esta cartilha é um material educativo baseado em pesquisa documental e fontes identificadas. Explicações e orientações de leitura não substituem os documentos citados nem uma análise de cada caso. O objetivo é ajudar o leitor a conferir informações e participar com consciência.

O que esta seleção permite concluir

O volume não mede o risco atual de país ou ente nem recomenda aplicações. Cenários são hipotéticos. O livro de 2009 e o manual de 2019 sustentam mecanismos e limites, sem transformar estimativas históricas em previsão atual.

Recorte editorial: 18 de outubro de 2026. Normas, serviços e conhecimentos podem mudar. Confira a fonte indicada antes de aplicar uma orientação.

Organização: Régys Borges da Silveira

1ª edição · Revisão editorial: 18 de outubro de 2026.

Produção com apoio de inteligência artificial (IA). Ilustrações geradas por IA, sem valor documental. Edição distribuída em formato digital; consulte as fontes pelos links do texto e das referências.

Distribuição gratuita, sem cadastro. Materiais de terceiros mantêm suas condições de uso.

[Conheça os demais volumes da coleção](#)

CONTINUE A EXPLORAR

A leitura continua

Conheça os livros de Régys Borges da Silveira e encontre sua próxima leitura.

Explore os livros →

livros.regys.com.br



Lendo no papel?

Aponte a câmera do celular para o QR code. No PDF, toque no botão ou no endereço acima.

Este convite registra apenas a cartilha de origem e uma contagem agregada de acessos, sem identificar você.